



Elävä Kainuu

Pirjo Heikkinen

Hanke käsittelyn tietojen julkisuus

Case Elävä Kainuu LEADER

(Leader-ajankohtaispäivät, Helsinki 23.11.2016)

Leader-ajankohtaispäivät, Espoo 21.11.2017

Tietojen julkisuus ja tiedon löytäminen

Viranomaisten asiakirjat ja niiden tiedot ovat julkisia, elleivät ne lain mukaan ole salassa pidettäviä. Tyypillinen esimerkki salassa pidettävästä asiakirjasta on sellainen, joka sisältää tietoja toisen henkilön terveydentilasta tai vammaisuudesta tai hänen saamastaan sosiaalihuollon palvelusta. Jos salassa pidettävä asiakirja on välttämätön pyytäjän oman asian käsittelyä varten, hänellä on mahdollisuus sen saamiseen. Asiakirjaa pyydetään siltä viranomaiselta, joka käsittelee tai on käsitellyt asian.

Asiakirjan löydyttyä viranomaisen tutkii, voidaanko se antaa vai onko se pidettävä salassa.

Tästä ratkaisusta voi valittaa. (lähde: oikeus.fi)

Elävä Kainuu

Tapahtumien kulku, 1:

Asiakas toimistolla 11.1.16: Hieno perusteltu idea, joten hankeidean läpikäyntiä ja kommentointia usean tunnin ajan. Kyseessä pienen (ideaan perustetun) yhdistyksen II esiselvitys, nyt lähes maksimituella, mm. paljon ulkomaanmatkoja. Leader-ehdotus: yrityksen perustaminen ja toteutettavuustutkimus, jolloin hakijoiden sitoutuminen toteutukseen olisi hallitukselle selkeämpää. Hakija pysyi aiemmassa ajatuksessaan – yhdistys hakee esiselvitykseen tukea, mutta pienentäen budjettia.

Elävä Kainuu

Tapahtumien kulku, 2:

Asiakas ottaa yhteyttä oman kuntansa Leaderhallituksen jäseniin ja puheenjohtajaan, ja useisiin eri tahoihin. Yhteistyökumppaneita ja puoltavia lausuntoja löytyy hankkeelle (hyvä idea). Asiakas jättää hakemuksen Hyrrään.

Elävä Kainuu

Tapahtumien kulku 3:

Elävä Kainuun hallitus käsittelee hakemukset Hyrrässä, ja *lähettää ennakkoon pisteytykset toimistolle alustavaa yhteenvetoa varten.*

Hakemukset käsitellään kokonaispistemäärien mukaisessa järjestyksessä. Kyseisen yhdistyksen hanke ei täyttänyt vaadittavaa pistemäärää (raja: 50 % painotetusta kokonaispistemäärästä), joten hakemukselle kirjattiin hylkäävä päätös 25.2.

Elävä Kainuu

Tapahtumien kulku osa 4:

Hakijayhdistyksen pj ilmoitti heti tiedon saatuaan, että he tulevat tekemään tietopyynnön julkisuuslakiin vedoten.

Tietopyyntö tuli sähköpostilla 29.2.

Pyyntö koski kaikkia omaan hakemukseen liittyviä asiakirjoja sekä kaikkia a.o. kokouksessa puollon saaneita hakemuksia:

- hakemusasiakirjat, esittelyasiakirjat, muistiot, sähköpostiviestit, pisteytysasiakirjat, päätösasiakirjat ja mahdolliset muut liittyvät julkiset Elävä Kainuu Leader ry:n asiakirjat

Elävä Kainuu

”Kaikki asiakirjat, joilla on voinut olla vaikutusta yhdistyksen hakemuksen käsittelyyn”

Elävä Kainuu

Tapahtumien kulku osa 5:

Lakiasiantuntijoiden apu tarpeen; Kainuun ELY-Keskus, SYTY, Mavi.

... osa 6. Hakijalle lähetettiin *kaikki paitsi arkistoimattomat sähköpostit, sekä kunkin yksittäisen hallitusjäsenen antamat pisteet.* (käsittelyssä oli ollut 11 hakemusta, joista suurin osa oli saanut puollon).

... osa 7. Leader-hallitus piti sähköpostikokouksen, jossa se päätti, ettei e.m. aineistoja luovuteta ja päätöksestä laadittiin erillinen hallintopäätös, joka toimitettiin hakijalle. *Hallintopäätös on valituskelpoinen.*

Elävä Kainuu

... osa 9. Hakija valitti hallintopäätöksestä Pohjois-Suomen hallinto-oikeuteen 22.4.2016, **Vaatien, että valituksen alainen ekl:n päätös kumotaan, ja EKL velvoitetaan antamaan valittajalle kaikki valituksenalaisella päätöksellä antamatta jätetyt asiakirjapyynnössä pyydetyt asiakirjat.** Hallinto-oikeus kielsi 2.6.2016 Elävä Kainuu LEADERiä hävittämästä asiakirjoja, kunnes asia on ratkaistu.

... osa 10. Hallinto-oikeus pyysi lausunnon valitukseen, joka laadittiin SYTYn lakimiehen avustuksella. 1.7. toimitettuun lausuntoon liitettiin hallitusjäsenenen pisteytykset, sekä hallituksen sähköpostikokouksen pöytäkirja. Sähköposteja ei laitettu, eikä puhelinmuistioita (joita ei oltu laadittu tähän liittyen).

Elävä Kainuu

Käsittelyajaksi ilmoitettiin noin 6 kk.

Pyyntö toimittaa myös kokouksessa puolletuihin hakemuksiin liittyvä sähköpostikirjeenvaihto tuli 18.9.17. ja ne toimitettiin P-Suomen hallinto-oikeudelle 21.9.

PÄÄTÖKSEN ANTOPVM: 4.10.2017

Elävä Kainuu

Hallinto-oikeuden ratkaisu:

- Kumoo valituksen alaisen päätöksen ja velvoittaa Elävä Kainuu LEADER ry:n antamaan valittajalle jäljennökset sen pyytämistä pisteytysasiakirjoista sekä sähköpostiviesteistä siltä osin kuin ne koskevat EKL ry:n ja hanketuen hakijoiden välistä sähköpostikirjeenvaihtoa. Jäljennökset erikseen kopioituista, yhteen niitatuista pisteytysasiakirjoista ja sähköpostiviesteistä on annettava valittajalle sen jälkeen, kun hallinto-oikeuden päätös on saanut lainvoiman.

Elävä Kainuu

Asiakirjat lähetettiin valittajalle 29.10.

Valittaja: "Asiat keskustele, ei ihmiset. Meillä on hyviä ideoita ilmassa, ja tulemme ottamaan jatkossakin yhteyttä."

Elävä Kainuu

Mitä tästä opittiin:

1. Muutettava pisteytyskäytäntö! Ref. Ho:n päätöksessä mainittu Julkisuuslain 5 § , jonka 3. mom. 2. kohdan mukaan viranomaisen asiakirjana ei pidetä 5 momentissa säädetyin poikkeuksin viranomaisen palveluksessa olevan tai viranomaisen toimeksiannosta toimivan laatimia *muistiinpanoja taikka sellaisia luonnoksia, joita laatija ei ole vielä antanut esittelyä tai muuta asian käsittelyä varten.*

Elävä Kainuu

Lisäksi: täysin keskeneräinen virkamiehen tai viranomaisen toimeksiantotehtävää suorittavan laadittavana oleva asiakirja, johon muu asian käsittelyyn osallistuva, tavallisemmin asiasta tai sen esittelystä päättävä esimies, ei ole vielä voinut tutustua, jää viranomaisen asiakirja -käsitteen ulkopuolelle.

Elävä Kainuu

Pisteytystiedoista:

Koska hallituksen jäsenten antamat pisteet ovat Leader-ryhmän käsittelemiä hankkeita koskevia ja välittömästi päätöksen tekoon vaikuttavia, niitä ei voida pitää julkisuuslain 5 § :n 3 momentin 2 kohdassa tarkoitettuina muistiinpanoina tai luonnoksina eikä käyttötarkoitukseensa nähden liioin julkisuuslain 5 § :n 4 momentissa tarkoitettuja neuvotteluja, yhteydenpitoa ja muuta niihin verrattavaa viranomaisten sisäistä työskentelyä varten laadittavina asiakirjoina.

Ovat siis *viranomaisen asiakirjoja*.

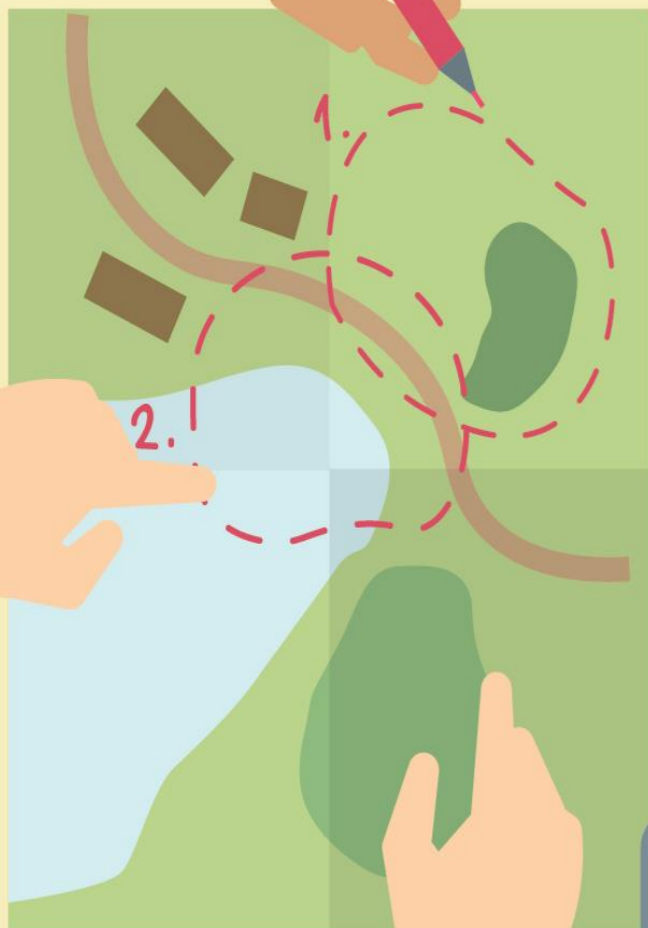
Elävä Kainuu

Sähköposteista:

- Osa päätöksentekoa valmistelevien tahojen välistä -> ei välitöntä vaikutusta päätöksentekoon -> eivät viranomaisten asiakirjoja
- Osa EKL ry:n ja hakijoiden välistä -> päätöksenteon valmisteluun liittyviä asiakirjoja -> viranomaisten asiakirjoja!
- Leader-ryhmän hoitaessa tukipäätösten valmistelutehtävää, on kyseessä virkatehtävän suorittaminen.

Mitä on Leader?

**Leader on
toimintaa,
neuvontaa ja
rahoitusta
paikkakunnan
parhaaksi**



Kiitos.

Yhteistyössä:





Ihmisten kokoisille ideoille!

Elävä Kainuu LEADER ry

Hyrynsalmi – Kuhmo – Ristijärvi - Sotkamo - Suomussalmi

www.kainuuleader.fi - www.leadersuomi.fi