



EU:n strategia ja maaseutuohjelman arviointi

**Seminaari - Maaseutuohjelman tuloksia
ja vaikuttavuutta**

Helsinki 10.10.2019

Kai Heikkilä

Johtava asiantuntija

Euroopan komissio – DG AGRI

Tausta: EU:n yhteinen strategia

- **Komission tiedonanto 3.3.2010 KOM(2010) 2020**
EUROOPPA 2020 - Älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun strategia

1. Älykäs kasvu = 3% EU:n BKT:sta tutkimukseen ja kehitykseen
2. Kestävä kasvu = ympäristö ja energia "20/20/20"
3. Osallistava kasvu = 75 % työllisyysaste, 20 miljoonaa ihmistä vähemmän köyhyyssriskissä

- **Eurooppa-Neuvoston päätelmät 17.6.2020**



1. Työllisten osuus 20–64-vuotiaista on 75 prosenttia.
2. EU:n BKT:sta 3 prosenttia investoidaan T&K:hon.
3. 20-20-20-ilmasto/energiatavoitteet saavutetaan (ja päästöjä vähennetään 30 prosentilla, jos olosuhteet ovat oikeat).
4. Koulunkäynnin keskeyttävien osuus on alle 10 prosenttia, ja vähintään 40 prosenttia nuoremmasta sukupolvesta suorittaa korkea-asteen tutkinnon.
5. Köyhyysuhan alla eläviä on 20 miljoonaa vähemmän

ERI-rahastojen strateginen panos

- Asetus EU 1303/2013, 4 artikla: *“ERI-rahastoista annetaan monivuotisten ohjelmien kautta kansallisia, alueellisia ja paikallisia tukitoimia täydentävää tukea älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua koskevan unionin strategian toteuttamiseen sekä niiden tehtävien hoitamiseen, joita ERI-rahastoilla on perussopimuksissa määrättyjen rahastokohtaisten tavoitteiden mukaisesti, mukaan lukien taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen yhteenkuuluvuus, ottaen huomioon asiaankuuluvat yhdenmetyt Eurooppa 2020 -suuntaviivat,”*
- Ohjelmakaudella 2014-2020 EUR **454 miljardia EU:n rahoitusta**, kokonaisrahoitus noin EUR 637 miljardia: EU:n pääasiallinen investointiväline (ERDF,ESF,EARDF,EMFF,CF)
- Asetus EU 1305/2013, 3-5 artiklat: **Maaseuturahasto osallistuu Eurooppa 2020 –tavoitteiden toteuttamiseen:**
- Maaseuturahaston EU-rahoitus ohjelmakaudella 2014-2020 ±EUR **100 miljardia**



Arvioinnit = mitä vastinetta on rahoille saatu EU:n tasolla?

Maaseutuohjelman arvioinnin lähtökohdat – EU:n taso

- **Eurooppa 2020 – tavoitteet** 1,2,3,5 + EU Biodiversity strategy:



Arviointikysymykset 2019: CEQ 22-26

- **CAP-tavoitteet** (asetus (EU) No 1305/2013 4 artikla; No 1306/2013 110 artikla):

- Elinkelpoinen ruoan tuotanto: lisätään elintarviketurvaa parantamalla EU:n maatalouden kilpailukykyä antaen samalla alalle keinot puuttua markkinahäiriöitä ja elintarvikeketjun toimintaa koskeviin haasteisiin.
- Luonnonvarojen kestävä hoito ja ilmastotoimet: varmistetaan EU:n maatalouden pitkän aikavälin kestävyys ja tuotantokyky turvaamalla luonnonvarat, joista maataloustuotanto on riippuvainen.
- Tasapainoinen aluekehitys: edistetään maaseutualueiden sosioekonomista kehitystä huolehtien samalla sopivista olosuhteista rakenteellisen moninaisuuden suojaamiseksi kaikkialla EU:ssa.



Arviointikysymykset 2019: CEQ 27-29

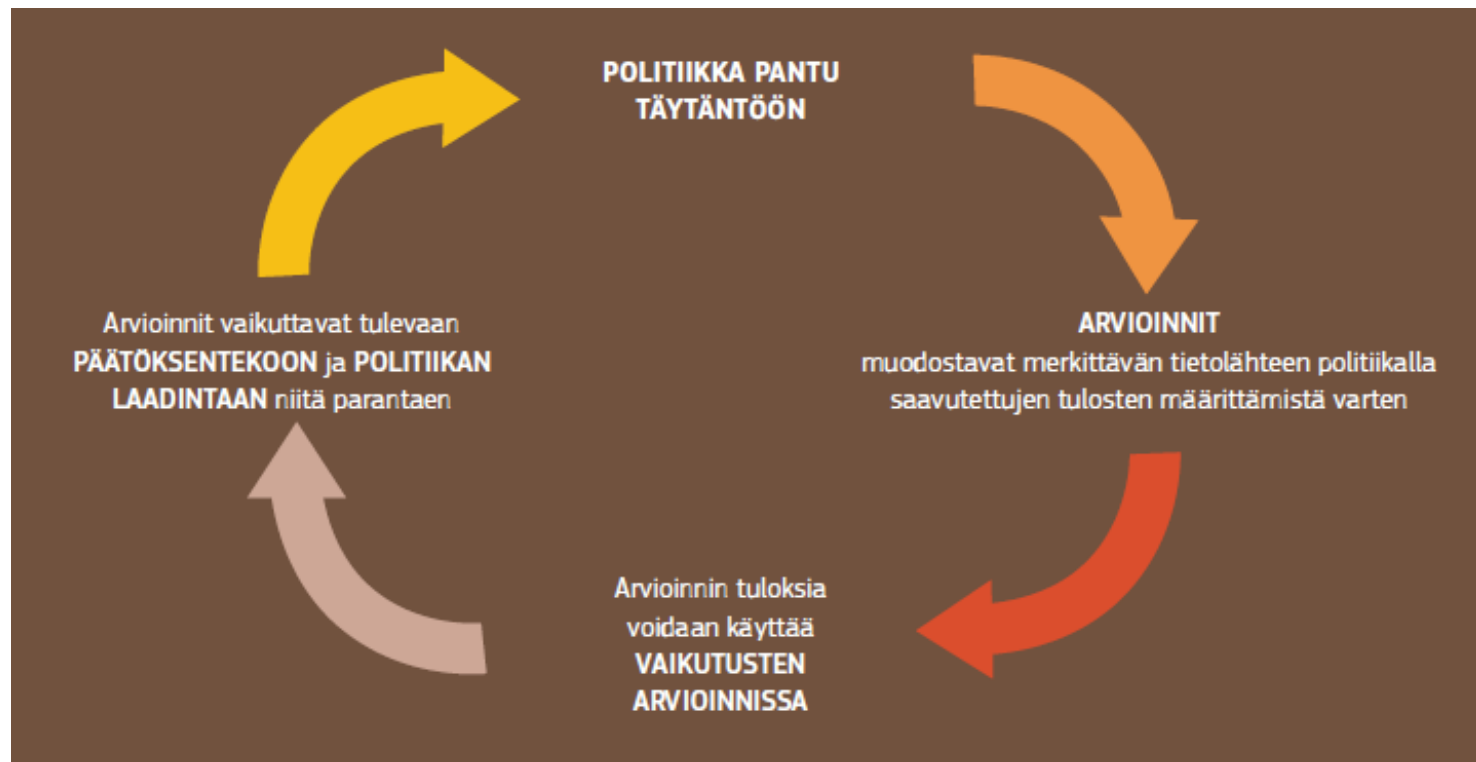


Maaseutuohjelman panos EU:n strategisessa kehyksessä







Seuranta ja arviointi – etapit

- **Rahastojen vuosikertomukset** - ohjelman arvioinnit 2017, 2019
- **Ohjelmien loppuarviointi** vuoden 2024 loppuun mennessä
- **Kumppanuussopimus** – tavoitteiden koordinointi kansallisella tasolla muiden ERI-rahastojen kanssa
Raportti neuvostolle ja Euroopan parlamentille 2019
- **European Semester** – maakohtainen vuosittainen arvio ja suositukset
 - ensuring sound public finances (avoiding excessive government debt)
 - preventing excessive macroeconomic imbalances in the EU supporting
 - **structural reforms, to create more jobs and growth**
 - **boosting investment**

Arvioinnin päämäärät – politiikan apuri



Arviointi ja CAP 2020

<p>Yleistavoitteet</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Älykas, kestävä ja monipuolinen maatalous, elintarviketurva; ▪ EU:n ympäristö- ja ilmastotavoitteet; ▪ Maaseudun sosio-ekonominen rakenne; 		
<p>Erityistavoitteet</p>	<p style="text-align: center;"> Talous</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Maataloustulo ja maatilojen selviytymiskyky ▪ Markkinat ja kilpailukyky, tutkimus, teknologia ja digitalisointi ▪ Viljelijöiden asema arvoketjussa 	<p style="text-align: center;"> Ymparisto ja Ilmasto</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Ilmaston muutoksen hillitseminen ja sopeutuminen, kestävä energia ▪ Kestävä kehitys ja luonnonvarojen tehokas hoito ▪ Luonnon monimuotoisuus, ekosysteemipalvelut, elinympäristön säilyttäminen ja maisemat 	<p style="text-align: center;"> Sosiaalinen</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Nuoret viljelijät, yritystoiminta ja sen kehitys maaseudulla ▪ Työllisyys, kasvu, sosiaalinen osallisuus, paikallinen kehitys, biotalous, kestävä metsänhoito ▪ Yhteiskunnalliset haasteet ruoan tuotannolle
<p>Monialaiset tavoitteet</p>	<ul style="list-style-type: none"> ▪  Kestävä kehitys ▪  Yksinkertaistaminen ▪  Modernisointi ▪ Maatalous, Elintarvikkeet ja Maaseutu ▪ YMP-tuen yksinkertaistaminen ja tuloksellisuus ▪ Tiedonlevitys, Innovaatio ja Digitalisointi 		

Vastaukset arviointikysymyksiin

CEQ 22 - työllisyys

- **EU:n strategisen tavoitteen ymmärtäminen ja linkki maaseutuohjelmaan**
 - Tavoite 75% työikäisistä – EU:n taso, kansallinen ja alueellinen taso = missä mennään?
- **Mahdollisuus vaikuttaa tavoitteeseen ohjelmalla**
 - Vaikuttavien indikaattorien valinta maaseutuohjelmassa
 - Vaikuttavien toimien valinta – toissijaiset vaikutukset?
 - Rajankäynti muihin ERI-rahastoihin (vaikuttavuus, metodit)
- **Aineistoon liittyvien ongelmien ratkaisu**
 - CAP-vaikutusindikaattorien arvojen määrittäminen
 - Ei yksiselitteistä tulosindikaattoria
 - Vaihtoehdoisen indikaattorin (proxy) laatiminen
 - Ohjelman vaikuttavuuden mittaaminen ongelmallista – kontrafaktuaalinen tarkastelu?
- **Esitystapa**
 - Vaikutuksen kuvaus vs. konteksti
- **Päätelmät ja suositukset**
 - Päätelmien taustalla oleva tilastomateriaali
 - Nykyinen ja tuleva ohjelmakausi